

ПРОТОКОЛ № 5
заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе

от 27 декабря 2021 г.

г. Анадырь

Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 28 октября 2020 года № 329-рг «Об утверждении состава Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе» (в редакции распоряжения Губернатора Чукотского автономного округа от 18 октября 2021 года № 262-рг) (далее – Совет) утвержден состав Совета в количестве 27 членов.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель Совета:

Копин
Роман Валентинович

Губернатор – Председатель Правительства
Чукотского автономного округа

Секретарь Совета:

Гончарова
Лариса Геннадьевна

Заместитель начальника Департамента –
начальник Управления экономики Департамента
финансов, экономики и имущественных
отношений Чукотского автономного округа

Члены Совета:

Белоусов
Константин Валерьевич

Руководитель Государственного казённого
учреждения «Центр цифрового развития и
информационной безопасности Чукотского
автономного округа»;

Березняков
Александр Сергеевич

Исполнительный директор
Сельскохозяйственного перерабатывающего
снабженческо-сбытового потребительского
кооператива «Чукотка»;

Боленков
Андрей Геннадьевич

Заместитель Губернатора – Председателя
Правительства, начальник Департамента
образования и науки Чукотского автономного
округа;

Горностаева
Татьяна Александровна

Заместитель Губернатора - Председателя
Правительства, начальник Департамента
социальной политики Чукотского автономного
округа;

Ковальская Елена Владиславовна	Председатель Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа;
Кудрявцев Александр Владимирович	Первый заместитель начальника Департамента сельского хозяйства и продовольствия Чукотского автономного округа;
Кулик Николай Иванович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чукотском автономном округе, член Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Чукотского автономного округа;
Макеев Иван Евгеньевич	Генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «СтройИнвест-Энергия»;
Миндалев Виталий Юрьевич	Генеральный директор Акционерного общества «Чукотский Лосось» (по согласованию);
Паплинский Игорь Валентинович	Генеральный директор Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз»;
Петухов Олег Викторович	Член Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», директор Общества с ограниченной ответственностью «Питон»;
Пирогов Евгений Владимирович	Председатель первичной профсоюзной организации – «Анадырская ТЭЦ» Общественного объединения – «Всероссийский электропрофсоюз»;
Сысоев Александр Владимирович	Временно исполняющий обязанности начальника Департамента культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа;
Чайкина Александра Александровна	Генеральный директор Некоммерческой организации «Фонд развития туризма, международных и межрегиональных проектов Чукотского автономного округа»;
Яковлев Алексей Владимирович	Начальник Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа;
Ярзуткина Анастасия Алексеевна	Начальник научно-образовательного центра «Циркумпольярная Чукотка»

Приглашенные:

Бочкарев Виктор Васильевич	Заместитель Губернатора - Председателя Правительства, начальник Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа
Перминов Игорь Ликандрович	Исполняющий обязанности управляющего отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации

Члены совета: Быков А.В., Зиберт Е.В., Иванов Д.И., Калинова А.А., Круглов С.В., Николаев Л.А., Омаев Т.А., Телегин А.С. отсутствовали по уважительной причине.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

- 1. Об актуализации региональной («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе.**
- 2. Анализ инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе).**
- 3. Учет ESG – факторов в рамках устойчивого финансирования в Чукотском автономном округе.**

- 1. Об актуализации региональной («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе.**

Слушали: Гончарову Л.Г.

Правительством Российской Федерации в связи с завершением срока реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, в целях дальнейшей реализации политики по развитию конкуренции 2 сентября 2021 года принято распоряжение № 2424-р об утверждении Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы (далее – Распоряжение № 2424-р, Национальный план).

Распоряжение № 2424-р содержит рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в частности, абзацем 2 пункта 5 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано в срок до 1 января 2022 года утвердить планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации на 2022-2025 годы.

В целях реализации вышеизложенного, Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа, как уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе, с участием отраслевых органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, был актуализирован План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе на 2019 - 2021 годы, утвержденный распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 31 октября 2019 года № 316-рг (в редакции от 26 декабря 2019 года № 398-рг) (далее – дорожная карта).

Подготовленный документ содержит новые мероприятия направленные на достижение на региональном уровне ожидаемых результатов развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видов деятельности) Чукотского автономного округа, указанных в Национальном плане, а также предусматривает необходимость достижения к 31 декабря 2025 года ключевых показателей развития конкуренции, установленных в соответствии с рекомендациями Национального плана и Стандарта

развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р (далее-Стандарт).

Ранее утвержденные мероприятия (в том числе системные) в актуализированной дорожной карте продлены до 2025 года (за исключением уже исполненных), обновлено описание текущей ситуации на каждом товарном рынке по итогам истекшего периода 2021 года.

С 2022 года из перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Чукотском автономном округе, в связи с невозможностью достичь установленных Стандартом ключевых показателей развития конкуренции, исключены три рынка:

Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами;

Рынок товарной аквакультуры;

Рынок поставки сжиженного газа в баллонах.

По двум рынкам *вылова и переработки водных биоресурсов* изменены фактические значения ключевых показателей за 2018-2020 годы от тех, что были предоставлены к Докладам о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Чукотского автономного округа за 2018-2020 годы.

На *рынке реализации сельскохозяйственной продукции* с 2022 года в соответствии с Национальным планом установлен новый показатель, направленный на увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские фермерские хозяйства и сельскохозяйственные кооперативы, получивших государственную поддержку.

Также с 2022 года снижены плановые целевые значения показателей на *рынках услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, туристических и финансовых услуг.*

Проект актуализированной дорожной карты в рабочем порядке согласован с ФАС.

В обсуждении приняли участие: Копин Р.В., Бочкарев В.В., Кудрявцев А.В., Ищенко Н.М.

Решили:

1. Одобрить актуализированный План мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе на 2019 - 2025 годы.

2. Анализ инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе)

Слушали: Перминова И.Л.

Отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее - Отделение Анадырь) проводился анализ немонетарных факторов инфляции путем сравнения динамики и уровня индекса потребительских цен, а также средних цен на Чукотке и в Российской Федерации. При проведении анализа было выявлено отклонение вверх темпов роста цен по группе «Химическая чистка, услуги прачечных» от общероссийского показателя в период с октября 2020 года по сентябрь 2021 года. Также в рассматриваемом периоде отмечалось превышение средних потребительских цен на данную услугу в рублях в регионе над среднероссийскими.

Субкатегориями ИПЦ по группе «Химическая чистка, услуги прачечных» является один вид услуг «Стирка и глажение белья». Хабаровскстатом мониторинг цен проводится по одной организации ИП Зиньковская-Вукович О.В.

На протяжении года с июля 2019 г. до сентября 2020 г. цены на услуги оставались стабильными, что соответствует принципам ценообразования в регионе. Наиболее

значительный рост годового индекса цен произошёл в октябре 2020 года (+11,6%). Согласно данным за август 2021 года годовой темп инфляции по «Стирке и глажению белья» в Чукотском АО составляет 16,3%, по РФ – 3,4%.

Цены на услуги по стирке и глажению белья в регионе с октября прошлого года увеличились до 480 руб., а с января 2021 возросли до 500 руб. (по России средняя цена на данный вид услуги составила в августе 2021 года – 149,4 руб.)

Различия в динамике годовых и месячных ИПЦ по субкомпоненте «Стирка и глажение белья прямого» на общероссийском и региональном уровнях свидетельствуют о наличии локальных факторов инфляции. Установленные расхождения требуют более детального изучения для выявления немонетарных факторов инфляции и составления обоснованных рекомендаций.

Структура и характеристика рынка

В общем объеме бытовых услуг услуги химической чистки составляют 0,3%. Объемы по химической чистке одежды за последний год выросли более чем в 2 раза. Такая динамика объясняется стремительным развитием отрасли в регионе. В 2020 году в регионе было открыто 3 (три) предприятия по химической чистке одежды. В целом данный рынок можно охарактеризовать как неконкурентный с высокой степенью концентрации.

В структуру рынка входят только микропредприятия, оказывающие услуги химчистки и прачечной. На территории г. Анадыря Чукотского АО деятельность химчистки и прачечных осуществляют 4 компании. Все представленные предприятия являются частными, без государственной доли.

Предприятия, действующие на территории округа оказывают различные услуги разным категориям потребителей. Так, обследуемое предприятие ИП Зиньковская-Вукович О.В. оказывает исключительно услуги стирки и глажения белья только юридическими лицами по контрактам в рамках госзакупок. Это прежде всего больницы, поликлиники, гостиницы. Нуждаются в чистом белье и спецодежде и предприятия общественного питания (столовые, кафе, рестораны).

Второе предприятие – ИП Гомозова В.А. оказывает полный спектр услуг по химической чистке пухо-перьевых изделий, текстильных изделий, трикотажа, изделий из замши, кожи и меха, игрушек, стирке белья. Также оказываются дополнительные виды услуг, например, доставка заказов на дом, чистка мягкой мебели и напольных покрытий на дому и в офисах (клининг) и пр. Третье предприятие – ИП Гаврин В.А. предлагает только услуги прачечной самообслуживания физическим лицам. Четвертое предприятия – ИП Ли В.А. оказывают услуги биочистки одежды.

Производственные процессы химической чистки одежды и стирки белья технически и технологически сложны. Они требуют дорогостоящего оборудования, значительных площадей, энергоресурсов, широкого ассортимента расходных материалов и инвестиций. В настоящее время действующие предприятия химической чистки и прачечные имеют современное высокопроизводительное оборудование, и, как следствие, оказывают услуги высокого качества. Высокий уровень технического оснащения предприятий химической чистки и прачечных требует соответствующего уровня подготовки кадров и повышения квалификации.

При этом вхождение на рынок услуг химической чистки и прачечных сопряжено с трудностями, а именно с высокими затратами, связанными с открытием бизнеса (высокая стоимость импортного оборудования и его доставки), арендной платы, повышением стоимости энергоресурсов, воды, транспорта, нехваткой квалифицированных кадров. Также можно отметить действие специфических для данной отрасли факторов, препятствующих росту рынка (например, производство новых материалов и тканей без опознавательных ярлыков).

Цепочка добавленной стоимости и структура розничной цены

Отрасль химической чистки и стирки является капиталоемкой, фондоемкой и высоко энергопотребляемой. Большая часть технологических процессов связана с использованием машин и механизмов, поэтому удельный вес ручного труда по сравнению с другими услугами низкий.

Согласно информации, полученной в ходе опроса химчисток и прачечных, структура затрат на предоставление услуги в среднем распределена следующим образом:

Расходы на производство (содержание и эксплуатация оборудования, заработная плата) – 40%;

Прибыль предприятия – 20%;

Арендная плата и стоимость закупки и доставки химических веществ – по 15%;

Услуги ЖКХ – 10%.

Себестоимость услуг формируется исходя из таких наиболее важных статей расходов, как арендная плата, оплата коммунальных услуг, заработная плата, стоимость расходных материалов, общехозяйственные и прочие расходы. Большую часть стоимости прачечных услуг формируют расходы на производство, включая амортизацию, и затраты на основные материалы. Увеличение платы за арендуемые помещения и рост стоимости услуг ЖКХ сказывается на стоимости услуг прачечных и химчисток.

На динамику стоимости услуг химической чистки и прачечных в Чукотском АО оказывает действие ряд немонетарных факторов, таких как высокая стоимость оборудования и чистящих средств, высокая арендная плата, расходы на ЖКХ, более высокий по сравнению с общероссийским темп роста цен на грузовые перевозки, нерегулярное изменение тарифов на услуги.

Возросшие издержки владельцев химчисток и прачечных объясняются ростом стоимости чистящих препаратов в связи с падением курса национальной валюты. Все предприятия г. Анадыря работают на импортном оборудовании и с препаратами, производящимися в Китае, Италии, Германии, поэтому ослабление рубля называют одной из главных проблем рынка.

Помимо удорожания чистящих средств респонденты отмечают и рост стоимости услуг транспортных компаний. Так в период осуществления закупочной деятельности (июнь-октябрь 2020 года) транспортные издержки значительно превышали общероссийский уровень.

Высокая себестоимость затрудняет возможность получения услуг химической чистки и прачечных населением со средним и ниже среднего уровнями доходов, а для малообеспеченных слоёв населения делают их практически недоступными. Кроме того, такая тенденция негативно отражается на объёмах предоставляемых услуг и, как следствие, на развитии бизнеса.

По результатам проведенного исследования, был выявлен ряд немонетарных факторов, влияющих на ценообразование в отрасли. В таблице приведены выявленные немонетарные факторы и соответствующие меры, направленные на снижение их воздействия.

Возможные меры по минимизации воздействия немонетарных факторов

Выявленные немонетарные факторы	Меры по снижению влияния фактора
Более высокий темп роста цен на доставку оборудования и чистящих средств по сравнению с общероссийским	Компенсация предприятиям химчистки части затрат на доставку оборудования и чистящих средств в регион
Нерегулярное изменение тарифов на услуги	Рекомендовать УФАС по Чукотскому автономному округу проводить проверки в части ежегодной

	индексации тарифов на уровень вблизи инфляции для устранения эффекта значительного разового повышения (от накопленной инфляции за несколько лет)
--	--

В обсуждении приняли участие: Копин Р.В., Гончарова Л.Г., Ковальская Е.В., Кулик Н.И., Паплинский И.В.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Отделению по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации рекомендовать продолжить проведение анализа инфляционных процессов в Чукотском автономном округе (немонетарные факторы инфляции в регионе).

3. Учет ESG – факторов в рамках устойчивого финансирования в Чукотском автономном округе.

Слушали: Перминова И.Л.

Устойчивое развитие — это развитие, отвечающее потребностям настоящего времени без ущерба для благополучия будущих поколений. Вопросы учета ESG-факторов в повестке устойчивого развития и борьбы с негативными климатическими изменениями становятся мировой тенденцией, которая останется актуальной на средне- и долгосрочном горизонтах. Бизнес, который претендует на хорошую ESG-оценку, должен соответствовать стандартам развития в трех категориях: социальной, управленческой и экологической.

На территории Чукотского автономного округа в настоящее время уже реализуются проекты, которые направлены на положительные экологические и социальные эффекты:

- Газификация Анадырской ТЭЦ – проект в рамках которого проведен перевод котлогенераторов с угля на экологически чистое топливо – природный газ, что значительно снизило выбросы вредных веществ в атмосферу и негативное воздействие на окружающую среду в целом.

- Строительство ветроэлектростанции на мысе Обсервации Анадырского района является проектом альтернативной энергетики и относят к возобновляемым видам экологически чистой энергии.

- Строительство автономных гибридных электроустановок на солнечных батареях. Использование возобновляемой энергии сократит расходы на дорогой северный завоз и снизит экономически обоснованные тарифы на 3-5%, уменьшив нагрузку на бюджет, а также позволит улучшить экологию - уровень выбросов снизится на 15-20%.

- АО «Чукотская горно-геологическая компания» и Правительством Чукотского автономного округа подписан договор о взаимодействии в сфере развития социальной инфраструктуры, предметом договора в том числе стало софинансирование АО ЧГТК строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в городе Певек.

Если рассматривать Россию в целом, то очевидным лидером среди российских компаний по внедрению ESG-принципов стала горнорудная компания «Полиметалл», которая активно развивает экологические и социальные проекты: проводит мониторинг состояния флоры и фауны вблизи предприятий и разрабатывает программу по их сохранению; инвестирует в инфраструктуру, здравоохранение, образование и культуру города Амурска в Хабаровском крае; ежегодно финансирует социально-значимые проекты, имеющие большое значение для жителей Певека.

В настоящее время ESG-процессы развиваются все быстрее. Дальнейшее усиление данных трендов может привести к тому, что компании и страны, не учитывающие цели устойчивого развития, будут нести не только репутационные риски, но и столкнутся с

ограничениями возможностей привлечения финансирования и продажи (экспорта) собственной продукции.

В этой ситуации скорость интеграции повестки устойчивого развития в государственную экономическую политику и политику в области регулирования финансовых рынков напрямую повлияет на участие России в этих глобальных процессах, а также на развитие национальной экономики и финансового рынка.

Для расширения вклада финансового рынка в достижение целей устойчивого развития и ESG-трансформации российского бизнеса Банк России считает приоритетным решение следующих задач:

1. Развитие инструментов и инфраструктуры рынка финансирования устойчивого развития и создание условий и возможностей для компаний по ESG-трансформации бизнеса в ответ на запрос инвесторов, трудовых коллективов, иных заинтересованных лиц и внешние вызовы.

2. Учет ESG-факторов в регулировании финансового рынка для адаптации рынка к новым видам рисков.

Решение данных задач Банком России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации будет способствовать созданию условий для направления потоков капитала в проекты, которые вносят вклад в достижение целей устойчивого развития, в том числе климатических целей.

В сентябре 2021 года утверждена таксономия – документ, определяющий направления деятельности и критерии отнесения проектов к категории «зеленых», адаптационных и социальных проектов.

Банк России вносит изменения в стандарт эмиссии по зеленым и социальным облигациям; разработал проект рекомендаций для акционерных обществ по раскрытию необходимой нефинансовой информации, особый акцент сделан на раскрытии климатической информации; выпустил рекомендации по ответственному инвестированию для институциональных инвесторов; опубликовал доклад для общественных консультаций «Влияние климатических рисков и устойчивое развитие финансового сектора Российской Федерации».

При участии Банка России на Московской бирже создан Сектор устойчивого развития для финансирования проектов в области устойчивого развития.

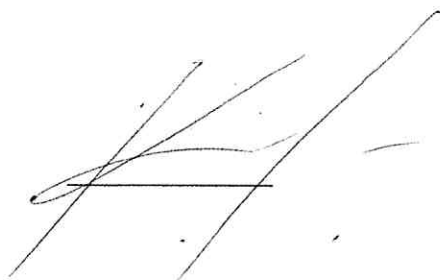
По мере выработки международных подходов Банк России также рассмотрит возможность применения, в практике финансового регулирования и надзора, мер, ориентирующих участников рынка на проведение политики экологически ответственного финансирования, с учетом влияния такой политики на уровень кредитного и других рисков как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

В обсуждении приняли участие: Копин Р.В., Бочкарев В.В., Яковлев А.В., Кулик Н.И., Петухов О.В.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. Направить информацию в Департамент промышленной политики Чукотского автономного округа, в целях доведения до регионообразующих предприятий информации по учету ESG-факторов.

Руководитель Совета



Копин Р.В.